

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 30.09.2026

ČÍSLO: 146/2026

VYBAVUJE: MGR. FONTÁNYOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**STRATÉGIA ROZVOJA ĽUDSKÝCH ZDROJOV V NOVÝCH DEMOGRAFICKÝCH,
TECHNOLOGICKÝCH A ENVIRONMENTÁLNYCH PODMIENKACH DO ROKU 2050**

I. Úvod: Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky dňa 21. septembra 2026 predložilo na predbežné pripomienkové konanie materiál: „*Stratégia rozvoja ľudských zdrojov v nových demografických, technologických a environmentálnych podmienkach do roku 2050*“. Materiál nemá identifikované žiadne vybrané vplyvy.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

V doložke vybraných vplyvov Komisia žiada upraviť a doplniť body 2. Definovanie problému, 3. Ciele a výsledný stav, 5. Alternatívne riešenia a 8. Preskúmanie účelnosti.

Odôvodnenie: Komisia žiada dopracovať bod 2 doložky tak, aby konkrétnejšie pomenoval vecné problémy, ktoré má stratégia riešiť. Súčasné znenie bodu 2 uvádza najmä programové východiská vlády a všeobecnú potrebu reagovať na demografické, technologické, automatizačné, digitalizačné a environmentálne výzvy. Vlastný materiál však obsahuje konkrétne problémy, ktoré by mali byť premietnuté aj do doložky: nesúlad medzi ponukou zručností a potrebami trhu práce, nedostatok kvalifikovanej pracovnej sily, regionálne rozdiely, nízka adaptabilita systému vzdelávania a trhu práce, starnutie pracovnej sily, NEET, únik mozgov, nedostatok zdravotníckeho a sociálneho personálu, tlak automatizácie na tradičné profesie a potreba rozvoja zelených a digitálnych zručností.

Komisia žiada dopracovať bod 3 doložky o konkrétnejší opis výsledného stavu, ktorý má byť prijatím stratégie dosiahnutý. Súčasné znenie cieľov je vecne správne, ale príliš všeobecné. Komisia odporúča doplniť konkrétnejšie výsledné stavy v hlavných oblastiach stratégie, najmä pri systéme predvídania potrieb trhu práce, aktualizácii vzdelávacích obsahov, celoživotnom vzdelávaní, rekvalifikáciách, kariérovom poradenstve, podpore NEET, participácii žien v technických odvetviach, návrate osôb s opatrovateľskými povinnosťami na trh práce a zamestnávaní štátnych príslušníkov tretích krajín.

Komisia žiada dopracovať bod 5 doložky o posúdenie alternatívnych riešení. Súčasné znenie uvádza iba nulový variant, teda zachovanie súčasného stavu bez prijatia stratégie. Nehodnotí však alternatívy pri rozsahu a prioritizácii opatrení, riadiacom modeli, zapojení rezortov, financovaní, cieľových skupinách, harmonograme plnenia,

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

väzbe na existujúce strategické dokumenty a spôsobe vyhodnocovania opatrení. Pri strategickom materiáli do roku 2050 je potrebné tieto alternatívy aspoň stručne posúdiť.

Komisia žiada doplniť bod 8 doložky o konkrétne kritériá preskúmania účelnosti stratégie. Komisia odporúča sledovať najmä vývoj nesúladu medzi ponukou zručností a dopytom trhu práce, počet aktualizovaných študijných programov, počet rekvalifikácií v prioritných transformačných oblastiach, mieru uplatnenia absolventov rekvalifikácií, mieru NEET, podiel žien v STEM a technických odvetviach, návrat osôb s opatrovateľskými povinnosťami na trh práce, počet štátnych príslušníkov tretích krajín zamestnaných v nedostatkových profesiách, dostupnosť kariérového poradenstva, počet zapojených zamestnávateľov a výsledky podľa sektorov. Doložka uvádza každoročné predkladanie informácie vláde SR od roku 2028, ale neuvádza konkrétne hodnotiace kritériá. Bez nich nebude možné preskúmať, či stratégia reálne znižuje nesúlad zručností, zlepšuje adaptabilitu pracovnej sily a podporuje pripravenosť Slovenska na digitálnu a zelenú transformáciu.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Komisia berie na vedomie, že predložený materiál predstavuje strategický dokument, z ktorého nevyplývajú priame vplyvy na rozpočet verejnej správy.

Avšak z dôvodu, že v bode C.1. návrhu uznesenia vlády SR sa ukladá úloha „*plniť ciele a opatrenia stratégie rozvoja ľudských zdrojov a zabezpečiť ich implementáciu*“ s termínom plnenia „*priebežne*“, Komisia žiada v bode 10. doložky vybraných vplyvov uviesť, že všetky vplyvy na rozpočet verejnej správy, kvantifikované v nadväzujúcich materiáloch, budú zabezpečené v rámci schválených limitov dotknutých subjektov verejnej správy, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy a bez vplyvu na limit verejných výdavkov.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa doplniť v doložke vybraných vplyvov do bodu 10. Poznámky informáciu týkajúcu sa nepriamych vplyvov materiálu na podnikateľské prostredie a spôsobu ich následného posudzovania v implementačnej fáze.

Odôvodnenie: Predkladaný materiál predstavuje strategický a koncepčný dokument, ktorý sám o sebe v tejto fáze nezavádza priame vplyvy na podnikateľské subjekty, ale vytvára rámec pre budúce opatrenia, ktoré budú zavádzané do prostredia. Vzhľadom na to Komisia požaduje v časti 10. Poznámky uviesť, že predkladaný materiál môže mať nepriamy vplyv na podnikateľské prostredie, a to prostredníctvom opatrení prijímaných v rámci jeho implementácie. Konkrétne priame vplyvy na podnikateľské prostredie budú riadne posúdené a kvantifikované v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov pri predkladaní konkrétnych vykonávacích nelegislatívnych materiálov, akčných plánov alebo legislatívnych návrhov, ktoré vstúpu do realizácie tejto stratégie.

K vplyvom na životné prostredie

Komisia žiada prehodnotiť označenie „*žiadne vplyvy na životné prostredie*“ a vypracovať analýzu vplyvov na životné prostredie aspoň v kvalitatívnej forme.

Odôvodnenie: Materiál síce nemá priame environmentálne vplyvy v podobe zásahov do zložiek životného prostredia, ale obsahuje nepriame strategické vplyvy súvisiace so zelenou transformáciou, rozvojom zelených zručností, podporou zelených

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

pracovných praktík, elektromobilitou, batériovým priemyslom, cirkulárnou ekonomikou a adaptáciou pracovnej sily na environmentálne výzvy. Vzhľadom na názov a obsah stratégie nie je metodicky správne označiť vplyvy na životné prostredie ako žiadne bez aspoň kvalitatívneho odôvodnenia.

K vplyvom na služby verejnej správy pre občana

Komisia po preskúmaní predmetného materiálu nesúhlasí s vyznačením žiadneho vplyvu na služby verejnej správy pre občana v doložke vybraných vplyvov. Komisia navrhuje predkladateľovi vyznačiť pozitívny vplyv služieb verejnej správy na občana a negatívny vplyv na procesy služieb vo verejnej správe a vypracovať Analýzu vplyvov na služby verejnej správy pre občana.

Odôvodnenie: Predložený materiál obsahuje opatrenia smerujúce k poskytovaniu alebo rozšíreniu služieb fyzickým osobám, najmä opatrenie 5.4 – kariérové poradenstvo, opatrenie 5.6 – komplexná podpora mladých ľudí v situácii NEET a opatrenie 5.7 – podpora žien a osôb vracajúcich sa na trh práce. Uvedené opatrenia predpokladajú napríklad individuálne poradenstvo, koučing, rozvoj zručností, rekvalifikácie a ďalšie formy podpory, čím možno identifikovať pozitívny vplyv služieb verejnej správy na občana. Súčasne vznikajú alebo sa rozširujú činnosti a povinnosti dotknutých orgánov verejnej správy pri zabezpečovaní týchto služieb, čo zakladá negatívny vplyv na procesy služieb vo verejnej správe.

Vzhľadom na strategický charakter materiálu Komisia navrhuje v analýze identifikovať konkrétne služby, ich poskytovateľov a dotknuté skupiny občanov a v rozsahu aktuálne dostupných údajov a podkladov kvalitatívne, prípadne kvantitatívne, vyhodnotiť finančné a časové vplyvy a nové alebo zanikajúce povinnosti občana a orgánov verejnej správy. Ak presná kvantifikácia v tejto fáze nie je možná, postačuje primeraný opis.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Mgr., PhDr. Vladimír Šimoňák, PhD.
predseda Komisie